

POSTANOWIENIE Nr 39/10

Komisarza Wyborczego w Warszawie
z dnia 9 września 2010 r.

w sprawie podziału Gminy Kołbiel
na okręgi wyborcze

Na podstawie art. 203a ust. 1 w związku z art. 92 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 154, z późn. zm.¹⁾) oraz Uchwałą Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 września 2010 r. nr ZPOW-732-48/10 uchylającą Postanowienia Komisarza Wyborczego w Warszawie Nr 37/10 i 38/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r., Komisarz Wyborczy w Warszawie postanawia, co następuje:

§1

1. Ustala się podział Gminy Kołbiel na dziesięć okręgów wyborczych.
2. Granice, numery oraz liczby radnych wybieranych w poszczególnych okręgach określa załącznik do Postanowienia.

§2

Traci moc Uchwała Nr XXXIV/198/2010 Rady Gminy Kołbiel z dnia 20 sierpnia 2010 r. w sprawie podziału Gminy Kołbiel na okręgi wyborcze.

§3

Postanowienie podlega niezwłocznemu przekazaniu Państwowej Komisji Wyborczej, Wojewodzie Mazowieckiemu i Radzie Gminy Kołbiel.

§4

Postanowienie wchodzi w życie z dniem podpisania i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego oraz podaniu do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze Gminy Kołbiel.

§5

Podanie Postanowienia do publicznej wiadomości na obszarze Gminy Kołbiel zapewnia Wójt Gminy Kołbiel.



Komisarz Wyborczy
w Warszawie
Dorota Tyrła

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r., Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1760, z 2005 r. Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 34, poz. 242, Nr 146, poz. 1055, Nr 159, poz. 1127 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 48, poz. 327 i Nr 112, poz. 766 oraz z 2008 r. Nr 96, poz. 607 i Nr 180, poz. 1111, z 2009 r. Nr 213, poz. 1651 i 1652 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 356

Załącznik
do Postanowienia Nr 39 /10
Komisarza Wyborczego w Warszawie
z dnia 9 września 2010 r.

**Wykaz okręgów wyborczych i ustalonej liczby radnych wybieranych
w okręgach w Gminie Kołbiel**

| Numer okręgu wyborczego | Granice okręgów | Liczba radnych wybieranych w okręgu |
|-------------------------|--|-------------------------------------|
| 1 | Kołbiel Rudno | 4 |
| 2 | Gadka | 1 |
| 3 | Kąty Chrzęszczówka | 1 |
| 4 | Lubice Antoninek | 1 |
| 5 | Cztekówka Karpiska Chrosna | 2 |
| 6 | Bocian Nowa Wieś Stara Wieś Druga Gózd Skorupy | 1 |
| 7 | Sępochów Siwianka Borków Dobrzyńiec | 1 |
| 8 | Rudzienko Teresin Oleksin | 2 |
| 9 | Radachówka Głupianka Podgórzno Władzin | 1 |
| 10 | Sufczyn Wola Sufczyńska | 1 |

Uzasadnienie

do Postanowienia Komisarza Wyborczego w Warszawie
Nr 39/10 z dnia 9 września 2010 r.
w sprawie podziału Gminy Kołbiel na okręgi wyborcze.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 Ordynacji wyborczej podział gminy na okręgi wyborcze jest stały. Zmiany granic okręgów wyborczych mogą być dokonywane najpóźniej na trzy miesiące przed upływem kadencji, jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany w podziale terytorialnym państwa, zmiany granic sołectw, zmiany liczby mieszkańców danej gminy, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych.

Zgodnie z treścią art. 92 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547, z późn. zm.), podział gminy na okręgi wyborcze, ich numery, granice oraz liczbę radnych wybieranych w okręgu wyborczym ustala, na wniosek wójta, rada gminy według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych wybieranych do danej rady.

Zarządzeniem Nr 80 z dnia 3 marca 2010 r. Wojewoda Mazowiecki ustalił, iż w Gminie Kołbiel wybieranych będzie 15 radnych.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 92 Ordynacji wyborczej, ułamki liczby mandatów wybieranych w okręgu wyborczym równe lub większe od 1/2, jakie wynikną z zastosowania normy przedstawicielstwa, zaokrągla się w górę do liczby całkowitej. Jeżeli liczba radnych wybieranych w okręgach przewyższa liczbę przydzielonych dla rady mandatów, mandaty nadwyżkowe odejmuje się w tych okręgach wyborczych, w których norma przedstawicielstwa jest najmniejsza.

Z przeprowadzonej analizy dotychczasowego podziału Gminy Kołbiel na okręgi wyborcze i ustalonej normy przedstawicielstwa wynikało, iż w okręgu wyborczym Nr 1, obejmującym miejscowość Kołbiel – dotychczas 3 - mandatowym, z wskaźnikiem mandatów 3,5337 należało dodać jeden mandat. Jednakże, w takiej sytuacji, liczba mandatów dla rady gminy zwiększyłaby się do 16, co byłoby niezgodne z Zarządzeniem Wojewody. Zgodnie z zasadą określoną w art. 92 Ordynacji wyborczej konieczne stało się odjęcie mandatu w okręgu wyborczym o najmniejszej normie przedstawicielstwa, a więc w okręgu wyborczym nr 6, obejmującym sołectwo Chrosna, z wskaźnikiem mandatów 0,775.

W dniu 26 lipca 2010 r. Rada Gminy Kołbiel podjęła uchwałę Nr XXXIII/196/2010 w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze, który przeprowadzono w ten sposób, że z dotychczasowych okręgów nr 1(3 mandaty) i nr 7 (1 mandat) utworzono jeden 4 - mandatowy okręg wyborczy.

Sama zasada aby nowego podziału dokonać poprzez połączenie okręgu obejmującego sołectwo Kołbiel z sąsiadującym okręgiem 1 mandatowym i w ten sposób utworzyć okręg 4 mandatowy była słuszna, natomiast sposób jego przeprowadzenia naruszył przepisy prawa wyborczego.

Rada Gminy Kołbiel w podjętej uchwale przyłączyła do okręgu nr 1 okręg nr 7 obejmujący 5 sołectw: Bocian, Nowa Wieś, Stara Wieś Druga, Gózd i Skorupy.

W dniu 29 lipca 2010 r. grupa 18 mieszkańców Gminy Kołbiel wniosła do Komisarza Wyborczego w Warszawie skargę, zarzucając Radzie Gminy naruszenie przepisów Ordynacji wyborczej przy przeprowadzonym podziale Gminy na okręgi wyborcze.

Postanowieniem Nr 20/10 z dnia 3 sierpnia 2010 r. Komisarz Wyborczy w Warszawie uznał skargę za zasadną, wskazując naruszenie zasad ustalonych w Ordynacji wyborczej i wyjaśnieniach Państwowej Komisji Wyborczej.

W dniu 20 sierpnia 2010 r., Rada Gminy Kołbiel Uchwałą Nr XXXIV/198/2010 dokonała kolejnego podziału Gminy na okręgi wyborcze.

W dniu 25 sierpnia 2010 r. grupa 18 mieszkańców Gminy Kołbiel złożyła skargę na w/w Uchwałę do Komisarza Wyborczego w Warszawie, zarzucając, iż Rada Gminy naruszyła przepisy Ordynacji wyborczej dokonując ponownego podziału Gminy na okręgi wyborcze.

Komisarz Wyborczy w Warszawie przeprowadził badanie zasadności przedstawionych zarzutów i po analizie uzyskanych materiałów Postanowieniem Nr 36/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. uznał, że skarga jest zasadna i zasługuje na uwzględnienie.

Rada Gminy Kołbiel dokonując ponownego podziału Gminy na okręgi wyborcze połączyła sołectwa, które stanowiły samodzielne okręgi wyborcze a także przyłączyła „małe” sołectwa do „większych”, tworząc okręgi wielomandatowe, tym samym zmniejszona została liczba okręgów z 12 do 9, chociaż konieczność przeprowadzenia zmian w podziale Gminy na okręgi wyborcze tego nie wymagała.

Naruszono więc powołany wyżej zapis art. 92 ust. 1 Ordynacji wyborczej, iż podział na okręgi wyborcze jest stały a zmiany w podziale na okręgi wyborcze mogą być dokonane tylko, gdy wystąpią określonej przestanki.

Państwowa Komisja Wyborcza w piśmie Nr ZPOW-703-1/10 z dnia 15 stycznia 2010 r. w pkt II wyjaśnia, iż przy dokonywaniu zmian w podziale na okręgi wyborcze należy mieć także na uwadze, że powinny one w jak najmniejszym stopniu ingerować w dotychczasowy podział, tj. mogą być dokonywane wyłącznie w zakresie niezbędnym do dostosowania obecnego podziału do wymogów Ordynacji wyborczej. W związku z tym, że Rada Gminy Kołbiel w wyznaczonym terminie tj. w dniu 20 sierpnia 2010 r. podjęła uchwałę Nr XXXIV/198/2010 w sprawie podziału Gminy Kołbiel na okręgi wyborcze ale w sposób nie zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, Komisarz Wyborczy w Warszawie działając w trybie art. 203a ust. 1 powołanej Ordynacji wyborczej Postanowieniem Nr 37/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. ustalił podział Gminy Kołbiel na okręgi wyborcze.

W dniu 6 września 2010 r. Rada Gminy Kołbiel wniosła odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej od Postanowienia Komisarza Wyborczego w Warszawie Nr 36/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r., żądając jednocześnie uchylenia wydanych Postanowień Nr 37/10 i Nr 38/10 w sprawie podziału Gminy Kołbiel na okręgi wyborcze i stałe obwody głosowania.

Uchwałą z dnia 7 września 2010 r. Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła utrzymać w mocy zaskarżone Postanowienie Komisarza Wyborczego w Warszawie Nr 36/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. uznając, że wprowadzone uchwałą Nr XXXIV/198/2010 Rady Gminy Kołbiel z dnia 20 sierpnia 2010 r. zmiany w podziale Gminy na okręgi wyborcze naruszały określoną w art. 92 ust. 1 Ordynacji wyborczej zasadę i były dalej idące, niż wymagała tego konieczność doprowadzenia podziału do stanu zgodnego z przepisami. Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, że w związku z naruszeniem Ordynacji wyborczej przez Radę Gminy przy dokonywaniu zmian w podziale na okręgi wyborcze Komisarz Wyborczy w Warszawie obowiązany był uznać skargę wyborców za zasadną.

Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła uchylić Postanowienia Komisarza Wyborczego w Warszawie Nr 37/10 i 38/10 i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia stwierdzając, że zasadnym było dokonanie przez Komisarza Wyborczego w Warszawie, na podstawie art. 203a ust. 1 Ordynacji wyborczej, zmian w podziale Gminy Kołbiel na okręgi wyborcze, w związku z niewykonaniem w terminie zgodnie z prawem tego zadania przez Radę Gminy, jednakże zmiany te zostały wprowadzone z naruszeniem zasad określonych w Ordynacji wyborczej.

W uzasadnieniu do Uchwały Państwowa Komisja Wyborcza wskazała m.in., iż w podziale Gminy na okręgi wyborcze dokonany przez Komisarza Wyborczego w Warszawie, sołectwo Chrosna pozostało jako samodzielny okręg wyborczy, tymczasem powinien on zostać przyłączony do jednego z sąsiadujących okręgów wyborczych, jako okręg o najmniejszej normie przedstawicielstwa, w którym mandat nadwyżkowy dla Gminy należy odjąć, a dopiero w dalszej kolejności – jeżeli okazałoby się to konieczne – mogą być dokonywane inne zmiany.

Stosując się do Uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 września 2010 r., Komisarz Wyborczy w Warszawie Postanowieniem Nr 39/10 z dnia 9 września 2010 r. ustalił nowy podział Gminy Kołbiel na dziesięć okręgów wyborczych.

Zgodnie z normą przedstawicielstwa w okręgu wyborczym Nr 1, obejmującym miejscowość Kołbiel – dotychczas 3 - mandatowy, z wskaźnikiem mandatów 3,5337 dodano jeden mandat, tworząc okręg 4 - mandatowy. W związku z tym, że dodanie mandatu w tym okręgu powoduje zwiększenie liczby mandatów dla Gminy do 16 tj. ponad liczbę ustaloną w Zarządzeniu Wojewody, konieczne stało się przeprowadzenie kolejnych zmian w podziale na okręgi.

W kolejności wskazanej w wymienionej wyżej Uchwale Państwowej Komisji Wyborczej, oraz zgodnie z powołanymi zasadami Ordynacji wyborczej, dotychczasowy okręg wyborczy nr 6, obejmujący sołectwo Chrosna o najmniejszej normie przedstawicielstwa (413 mieszkańców na mandat) został przyłączony do sąsiedniego okręgu wyborczego obejmującego sołectwa Człękówka i Karpiska, tworząc 2 mandatowy okręg wyborczy nr 5, z wskaźnikiem liczby mandatów 1,91. Ponieważ dokonana zmiana nie wpłynęła na zmniejszenie liczby mandatów dla całej jednostki do 15, niezbędne stało się wprowadzenie kolejnych zmian w podziale na Gminy na okręgi. Mając na uwadze zasadę ustaloną w art. 92 Ordynacji jedynym i możliwym rozwiązaniem prawidłowego podziału stało się połączenie kolejnego okręgu o najniższej normie przedstawicielstwa. Tak więc, dotychczasowy okręg wyborczy nr 9 obejmujący sołectwo Rudno (415 mieszkańców na mandat), został przyłączony do okręgu wyborczego nr 1 obejmującego miejscowość Kołbiel, tworząc 4 mandatowy okręg ze wskaźnikiem mandatów 4,31.

Wyliczenia dla poszczególnych okręgów wyborczych Gminy Kołbiel przedstawiają się następująco:

Liczba mieszkańców Gminy Kołbiel na dzień 31 grudnia 2009 r. wynosiła 7993 osoby.

Norma przedstawicielstwa: 532,87osób na 1 mandat.

| Numer okręgu wyborczego | Liczba mieszkańców w okręgu | Współczynnik normy przedstawicielstwa | Liczba radnych wybieranych w okręgu |
|-------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|
| 1 | 2298 | 4,31 | 4 |
| 2 | 436 | 0,82 | 1 |
| 3 | 689 | 1,29 | 1 |
| 4 | 491 | 0,92 | 1 |
| 5 | 1018 | 1,91 | 2 |
| 6 | 434 | 0,81 | 1 |
| 7 | 637 | 1,19 | 1 |
| 8 | 917 | 1,72 | 2 |
| 9 | 514 | 0,96 | 1 |
| 10 | 559 | 1,05 | 1 |
| Razem | 7993 | - | 15 |

Biorąc powyższe pod uwagę, wydanie Postanowienia stało się konieczne.

Komisarz Wyborczy
w Warszawie
Dorota Tyrała

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kołbiel,
2. Wójt Gminy Kołbiel,
3. Państwowa Komisja Wyborcza,
4. Wojewoda Mazowiecki.