

Kołbiel, dnia 22 listopada 2016r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
ul. Jasna 2/4/6
00-013 Warszawa

Skarżący:

Organ samorządowy:

Gmina Kołbiel, ul. Szkolna 1, 05-340 Kołbiel, reprezentowana przez Radę Gminy i Wójta Gminy Kołbiel

Odpowiedź Gminy Kołbiel na skargę

W związku ze złożoną przez skarżącą [REDAKOWANA] skargą z dnia 18.10.2016r. (doręczenie w dniu 24 października 2016r.) na Uchwałę Rady Gminy Kołbiel Nr XVII/124/2016 z dnia 17.06.2016r. dotyczącą uchwalenia przez Radę Gminy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Rudno (Plan), na podstawie art. 54§2 prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (p.p.s.a.) Gmina Kołbiel, reprezentowana przez Radę Gminy i Wójta Gminy Kołbiel wnosi o:

1. oddalenie skargi w całości, jako bezpodstawnej i bezzasadnej po przeprowadzeniu rozprawy;

Nadto, Gmina Kołbiel wnosi o:

2. zasądzenie od skarżącej, na rzecz Gminy Kołbiel kosztów postępowania, w tym ewentualnego zastępstwa procesowego, według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Zdaniem Gminy Kołbiel skarga jest niezasadna i powinna zostać oddalona.

1. Przede wszystkim wątpliwości budzi, czy zaskarżana Uchwała Rady Gminy Kołbiel dotycząca miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Rudno, nie obejmującego działek gruntu posiadanych przez skarżącą, może naruszać jej interes prawny lub uprawnienie.

Podstawą wniesienia skargi na uchwałę organu stanowiącego gminy jest art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – u.s.g. (t.j.: Dz.U. z 2016r. poz.446 ze zm). W świetle powyższego przesłanką do merytorycznej oceny podstaw do zaskarżenia przedmiotowej uchwały jest naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia przysługującego skarżącej. Strona skarżąca musi zatem nie tylko wykazać się indywidualnym interesem prawnym lub uprawnieniem, ale także naruszeniem któregoś z nich. Posiadanie interesu prawnego przy próbie zakwestionowania uchwały Rady Gminy, oznacza istnienie związku pomiędzy sferą indywidualnych praw i obowiązków skarżącego, wynikających z norm prawa materialnego, a zaskarżoną uchwałą. Interes, o którym mowa w powołanym przepisie (art.101 u.s.g.) musi być konkretny i realny, a związek pomiędzy własną, indywidualną sytuacją prawną skarżącego a zaskarżoną uchwałą musi powodować następstwo w postaci ograniczenia lub pozbawienia danego podmiotu konkretnych uprawnień lub nałożonych obowiązków. Realność interesu prawnego polega na tym, że powinien on rzeczywiście istnieć

Załącznik do Uchwały Rady Gminy Kołbiel Nr XX/153/2016
z dnia 22 listopada 2016r.

we wskazanej dacie. Nie może to być interes tylko przewidywany w przyszłości ani też hipotetyczny. Interes prawny nie może również wynikać z przepisu art. 6 ust. 2 pkt. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (u.p.z.p.), gdyż w istocie dotyczy on naruszenia interesu prawnego osoby trzeciej na skutek ustalenia warunków zabudowy lub warunków lokalizacji na rzecz innych osób lub jednostek organizacyjnych. Przepis ten nie może być wobec tego źródłem prawa materialnego w postępowaniu opartym na art. 101 u.s.g. w skardze skierowanej przeciwko uchwale o miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, gdyż przepis ten nie kształtuje sytuacji prawnej wnoszącej skargę. (por. wyroki NSA: z 29.07.2016 r., II OSK 2859/14, LEX Nr 2118266; z 28.07.2016 r., II FSK 1055/16, LEX Nr 2107221; z 19.05.2016r., II OSK 1058/15, LEX nr 2083386; z 11.01.2008r., II OSK 1413/07, LEX nr 463987 oraz Matan A. Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, WK2016, wyd. III, komentarz do art.101 – teza 5, LEX).

Zaskarżana Uchwała Rady Gminy Kołbiel nie dotyczy działek gruntu posiadanych przez skarżącą tj. działek o nr ew. 496/2, 496/1, 495, 491/2, 491/1. W związku z tym, z uwagi na powyższe i powyższą argumentację, zdaniem Gminy Kołbiel, skarżąca nie ma legitymacji do złożenia skargi w trybie art.101 u.s.g..

Niezależnie od powyższego, wszystkie zarzuty skarżącej są nieuzasadnione.

Zarzuty te były przedmiotem praktycznie analogicznych uwag zgłoszonych przez skarżącą do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w części wsi Rudno wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, po ich wyłożeniu do publicznego wglądu. Były one zatem przedmiotem ich wnikliwego rozpatrzenia przez Wójta Gminy Kołbiel. Zgłoszone uwagi nie zostały uwzględnione przez Wójta Gminy Kołbiel. Stanowisko to zostało zaaprobowane przez Radę Gminy Kołbiel w podjętej przedmiotowej Uchwale. Obszerne uzasadnienie takiego stanowiska zawarte jest w Załączniku nr 2 do Uchwały Rady Gminy Kołbiel Nr XVII/124/2016 z dnia 17.06.2016r.- Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Rudno.

Nadto, w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Kołbiel - Uchwała Nr X/70/2015 Rady Gminy Kołbiel z dnia 17 listopada 2015r.- strefa ścisłej ochrony konserwatorskiej (strefa "A") obejmuje Zespół Pałacowo-Parkowy w Rudnie - działka nr ew. 496/2. Działki pozostałe o nr ew.: 496/1, 491/2, 491/1 i 495 nie podlegają ochronie konserwatorskiej i są to użytki oznaczone jako las, łąki i pastwiska, wody oraz grunty rolne. Stanowią one teren rozdzielający i ochronny od terenów dla których uchwalono plan.

Skarżąca nie wносиła uwag i wniosków do Studium.

Należy zwrócić uwagę, że tereny objęte zmianą planu znajdują się jedynie w pobliżu Zespołu Pałacowo-Parkowego, a nie w jego bezpośrednim sąsiedztwie. W prognozie oddziaływania na środowisko stwierdzono, że nie przewiduje się negatywnego wpływu na dobra materialne w wyniku realizacji ustaleń planu, co w swoim uzgodnieniu wskazał Mazowiecki Wojewódzki Konserwator Zabytków.

W planie przewidziano ochronę istniejącego zabytku archeologicznego, ponieważ znajduje się on na terenie objętym planem.

Przyjęty Plan zrealizował funkcję przeznaczenia terenu wskazanego w Studium na wniosek właściciela tego terenu.

Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjętego przedmiotowa Uchwałą Rady Gminy Kołbiel, nie mają negatywnego wpływu na Zespół Pałacowo-Parkowy w Rudnie, który jest zlokalizowany poza obszarem objętym planem.

Dowód: odpis przedmiotowego załącznika, mapa, postanowienie Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków nr 47/2016 z 22.01.2016r.

Załącznik do Uchwały Rady Gminy Kołbiel Nr XX/153/2016
z dnia 22 listopada 2016r.

Rada Gminy Kołbiel podtrzymuje swe stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Niezależnie od tego, zgłoszone uwagi i zarzuty dotyczą bliżej nieokreślonej i hipotetycznej sytuacji i przyszłości i, jak to już zaznaczono wcześniej, nie mają one charakteru realnego i nie mogą one stanowić naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia skarżącej.

W tym stanie sprawy wniosek o oddalenie w całości skargi jest uzasadniony i konieczny.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Waldemar Kloch

Załączniki:

1. Skarga
2. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.
3. Uchwała Rady Gminy Kołbiel Nr XVII/124/2016
4. Załączniku nr 2 do Uchwały Rady Gminy Kołbiel Nr XVII/124/2016
5. Załączniku nr 1 do Uchwały Rady Gminy Kołbiel Nr XVII/124/2016 – mapa.
6. Postanowienie Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków nr 47/2016 z 22.01.2016r.
7. Odpis odpowiedzi na skargę i załączników

