

Stanowisko
Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbiel
z dnia 15.01.2021 r.

do petycji wniesionej przez Krzysztofa Rytkę a dotyczącej wezwania Rady Gminy Kołbiel do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Kołbiel z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek przeciwko SARS-CoV-2, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Na podstawie § 55a, 55 b, 55 c Statutu Gminy Kołbiel (*Uchwała Nr XXVII/205/2017 Rady Gminy Kołbiel z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kołbiel; Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dnia 16 sierpnia 2017 r., poz.6747 oraz z dnia 26 października 2018 r., poz. 10190*)

Komisja na posiedzeniu w dniu 15.01.2021 r zwołanym w trybie § 55 b ust. 2 Statutu gminy Kołbiel, na skutek przekazania przez Przewodniczącego Rady Gminy Kołbiel petycji wniesionej przez Pana Krzysztofa Rytkę w dniu 10 grudnia 2020 r. , zapoznała się z :

- treścią petycji datowanej na 10.12 2020 r. wniesionej przez Pana Krzysztofa Rytkę,
- z przepisami w zakresie ustawowych upoważnień do podejmowania uchwał rady gminy,

po przeanalizowaniu powyższych Komisja postanawia:

- uznać, że pismo Pana Krzysztofa Rytki spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 10 grudnia 2020 r. spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne;
- uznać, że petycja została ona także wniesiona w interesie publicznym;
- rozpatrzyć petycję i wnioskować o jej nieuwzględnienie.

Odnosząc się do kwestii przedstawionych w petycji Komisja swoje stanowisko uzasadnia w sposób następujący:

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w zakresie działania gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym. Taką możliwość uszczegóławia pod względem formalnym § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel.

Należy zauważyć, że żaden przepis ustawowy nie upoważnia rady gminy do podjęcia uchwał w sprawach przedstawionych w petycji w szczególności z zakresu masowych szczepień przeciwko

SARS-CoV-2. Szczepienia te jak podnosi sam wnoszący petycję są działaniami rządowymi. Masowość szczepień odbiera im przymiot lokalnego znaczenia – dotyczą terytorium całego kraju. Należy podnieść, że również potencjalne ryzyko powikłań po przyjęciu przedmiotowej szczepionki oraz inne kwestie poruszane w petycji dotyczą mieszkańców terytorium całego kraju, nie mają cech uwarunkowanych lokalnie. W związku z powyższym nie istnieje możliwość podjęcia uchwał intencyjnych rady gminy określonych w § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel jako deklaracje, oświadczenia, apele i opinie. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres działania gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Załącznikiem do niniejszego stanowiska jest projekt uchwały w sprawie: petycji wniesionej przez Krzysztofa Rytkę a dotyczącej wezwania Rady Gminy Kołbiel do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Kołbiel z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek przeciwko SARS-CoV-2, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

W przeprowadzonym głosowaniu jawnym, nad wnioskiem przewodniczącego Komisji w sprawie przyjęcia stanowiska, uzyskano następujący wynik: za 4. członków Komisji, przeciw -0, wstrzymało się -0.

W głosowaniu uczestniczyło 4. członków Komisji będących na posiedzeniu. Komisja stwierdza, że tekst stanowiska został przyjęty jednogłośnie.

Niniejsze stanowisko stanowi załącznik do protokołu z posiedzenia Komisji w dniu 15.01.2021 r.

Przewodniczący
Komisji Skarg Wniosków i Petycji
Rady Gminy Kołbiel

Paweł Fokt



UCHWAŁA NR .../.../....

RADY GMINY KOŁBIEL

z dnia

w sprawie petycji wniesionej przez Krzysztofa Rytkę a dotyczącej wezwania Rady Gminy Kołbiel do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Kołbiel z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek przeciwko SARS-CoV-2, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Na podstawie art. 9 ust. 2, art. 2 ust.1, ust.2 pkt 1, ust. 3 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) z przywołaniem art. 7, art. 18 i 18 b ustawy z dnia 9 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713),

Rada Gminy Kołbiel uchwała, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez Krzysztofa Rytkę a dotyczącej wezwania Rady Gminy Kołbiel do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców gminy Kołbiel z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek przeciwko SARS-CoV-2, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3.

Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej gminy Kołbiel.



UZASADNIENIE

W dniu 10 grudnia 2020 r. do Biura Rady Gminy Kołbiel wpłynęła petycja wniesiona przez Krzysztofa Rytkę a dotycząca wezwania Rady Gminy Kołbiel do pilnego przyjęcia uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne jakichkolwiek działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczające społecznie mieszkańców Gminy Kołbiel z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek przeciwko SARS-CoV-2, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych. Petycja była przedmiotem posiedzenia komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbiel na jej posiedzeniu dnia 15 stycznia 2021 r.

Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z 10 grudnia 2020 r. spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została ona także wniesiona w interesie publicznym.

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w zakresie działania gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym. Taką możliwość uszczegóławia pod względem formalnym § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel.

Należy zauważyć, że żaden przepis ustawowy nie upoważnia rady gminy do podjęcia uchwał w sprawach przedstawionych w petycji w szczególności z zakresu masowych szczepień przeciwko SARS-CoV-2. Szczepienia te jak podnosi sam wnoszący petycję są działaniami rządowymi. Masowość szczepień odbiera im przymiot lokalnego znaczenia – dotyczą terytorium całego kraju. Należy podnieść, że również potencjalne ryzyko powikłań po przyjęciu przedmiotowej szczepionki oraz inne kwestie poruszane w petycji dotyczą mieszkańców terytorium całego kraju, nie mają cech uwarunkowanych lokalnie. W związku z powyższym nie istnieje możliwość podjęcia uchwał intencyjnych rady gminy określonych w § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel jako deklaracje, oświadczenia, apele i opinie. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres działania gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Poweł Fokt