

**Stanowisko**  
**Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbiel**  
**z dnia 09.04.2021 r.**

**do petycji wniesionej przez Wioletę Jachowicz-Wróblewską dot. przyjęcia przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie zobowiązania się do przestrzegania Konstytucji i niedopuszczenia do działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych (szczepienie przeciwko wirusowi SARS-CoV-2).**

Na podstawie § 55a, 55 b, 55 c Statutu Gminy Kołbiel (*Uchwała Nr XXVII/205/2017 Rady Gminy Kołbiel z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kołbiel; Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dnia 16 sierpnia 2017 r., poz.6747 oraz z dnia 26 października 2018 r., poz. 10190*)

na posiedzeniu w dniu 09.04.2021 r. po szczegółowym przeanalizowaniu petycji wniesionej w dniu 20.01 2021 r. Komisja postanawia:

- rozpatrzyć petycję i wnioskować o jej nieuwzględnienie.

Odnosząc się do kwestii przedstawionych w petycji Komisja swoje stanowisko uzasadnia w sposób następujący:

Komisja w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w zakresie działania gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielny przepis kompetencyjny; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym. Taką możliwość uszczegóławia pod względem formalnym § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel.

Należy zauważyć, że żaden przepis ustawowy nie upoważnia rady gminy do podjęcia uchwał w sprawach przedstawionych w petycji w szczególności z zakresu masowych szczepień przeciwko SARS-CoV-2. Co prawda art. 7 ust. 1 pkt 5 wymienia pośród zadań własnych gminy ochronę zdrowia, jednakże nie stanowi on normy upoważniającej radę gminy do podejmowania uchwał. Jednocześnie należy zauważyć, że szczepienia przeciwko SARS-CoV-2. jak podnosi sama wnosząca petycję są działaniami rządowymi. Masowość szczepień odbiera im przymiot lokalnego znaczenia – dotyczą terytorium całego kraju. Należy podnieść, że również potencjalne ryzyko powikłań po przyjęciu przedmiotowej szczepionki oraz inne kwestie poruszane w petycji dotyczą mieszkańców terytorium całego kraju, nie mają cech uwarunkowanych lokalnie. W związku z powyższym nie istnieje możliwość podjęcia uchwał intencyjnych rady gminy określonych w § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel jako deklaracje, oświadczenia, apele i opinie. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres działania gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Jednocześnie w odniesieniu do przedstawionego w uzasadnieniu do petycji wniosku o przyjęcie uchwały zobowiązującej Radę Gminy Kołbiel do przestrzegania Konstytucji (Art.32) Komisja zwraca uwagę, że zarówno radni gminy jak i wójt zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym obejmują swój

Ru

09.04.2021

1

mandat poprzez złożenia ślubowania wierności Konstytucji i prawu Rzeczypospolitej Polskiej. Nie możliwe jest zatem formalne ponawianie powyższego zobowiązania. Weryfikacji czy uchwały rady gminy są zgodne z prawem w tym Konstytucją dokonują organy nadzoru prawnego nad jednostkami samorządu terytorialnego oraz sądy administracyjne.

Załącznikiem do niniejszego stanowiska jest projekt uchwały w sprawie: petycji wniesionej przez Wiolettę Jachowicz-Wróblewską dot. przyjęcia przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie zobowiązania się do przestrzegania Konstytucji i niedopuszczenia do działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych (szczepienie przeciwko wirusowi *SARS-CoV-2*).

W przeprowadzonym głosowaniu jawnym, nad wnioskiem przewodniczącego Komisji w sprawie przyjęcia stanowiska, uzyskano następujący wynik: za 3 członków Komisji, przeciw -0, wstrzymało się -0.

W głosowaniu uczestniczyło 3 członków Komisji będących na posiedzeniu. Komisja stwierdza, że tekst stanowiska został przyjęty jednogłośnie.

Niniejsze stanowisko stanowi załącznik do protokołu z posiedzenia Komisji w dniu 09.04.2021 r.

Przewodniczący  
Komisji Skarg Wniosków i Petycji  
Rady Gminy Kołbiel

Paweł Fokt

Relu 09.04.2021

**UCHWAŁA NR .../.../....**

**RADY GMINY KOŁBIEL**

z dnia

**w sprawie petycji wniesionej przez Wiolettę Jachowicz-Wróblewską dot. przyjęcia przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie zobowiązania się do przestrzegania Konstytucji i niedopuszczenia do działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych (szczepienie przeciwko wirusowi SARS-CoV-2).**

Na podstawie art. 9 ust. 2, art. 2 ust.1, ust.2 pkt 1, ust. 3 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach ( t. jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) z przywołaniem art. 7, art. 18 i 18 b ustawy z dnia 9 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713),

**Rada Gminy Kołbiel uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez Wiolettę Jachowicz-Wróblewską dot. przyjęcia przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie zobowiązania się do przestrzegania Konstytucji i niedopuszczenia do działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych (szczepienie przeciwko wirusowi SARS-CoV-2).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 3.**

Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Kołbiel.



Otrzymałem 09.04.21r

Przewodniczący  
Rady Gminy

  
Robert Mazek



## UZASADNIENIE

W dniu 20 stycznia 2021 r. wpłynęła petycja wniesiona przez Wiolettę Jachowicz-Wróblewską dot. przyjęcia przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie zobowiązania się do przestrzegania Konstytucji i niedopuszczenia do działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych (szczepienie przeciwko wirusowi SARS-CoV-2).

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbiel w dniu 3 lutego 2021 r. Komisja stwierdziła na nim, że przedmiotowa petycja spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne, została wniesiona w interesie publicznym oraz uznała, że Rada Gminy Kołbiel jest właściwa do rozpatrzenia petycji.

Komisja w toku prowadzonego postępowania dokonując szczegółowej analizy treści petycji na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2021 r. stwierdziła, że „rada gminy może podejmować uchwały tylko w zakresie działania gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym. Taką możliwość uszczegóławia pod względem formalnym § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel.

Należy zauważyć, że żaden przepis ustawowy nie upoważnia rady gminy do podjęcia uchwał w sprawach przedstawionych w petycji w szczególności z zakresu masowych szczepień przeciwko SARS-CoV-2. Co prawda art. 7 ust. 1 pkt 5 wymienia pośród zadań własnych gminy ochronę zdrowia, jednakże nie stanowi on normy upoważniającej radę gminy do podejmowania uchwał. Jednocześnie należy zauważyć, że szczepienia przeciwko SARS-CoV-2 jak podnosi sama wnosząca petycję są działaniami rządowymi. Masowość szczepień odbiera im przymiot lokalnego znaczenia – dotyczą terytorium całego kraju. Należy podnieść, że również potencjalne ryzyko powikłań po przyjęciu przedmiotowej szczepionki oraz inne kwestie poruszane w petycji dotyczą mieszkańców terytorium całego kraju, nie mają cech uwarunkowanych lokalnie. W związku z powyższym nie istnieje możliwość podjęcia uchwał intencyjnych rady gminy określonych w § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel jako deklaracje, oświadczenia, apele i opinie. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres działania gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Jednocześnie w odniesieniu do przedstawionego w uzasadnieniu do petycji wniosku o przyjęcie uchwały zobowiązującej Radę Gminy Kołbiel do przestrzegania Konstytucji (Art.32) Komisja zwraca uwagę, że zarówno radni gminy jak i wójt zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym obejmują swój mandat poprzez złożenia ślubowania wierności Konstytucji i prawu Rzeczypospolitej Polskiej. Nie możliwe jest zatem formalne ponawianie powyższego zobowiązania. Weryfikacji czy uchwały rady gminy są zgodne z prawem w tym Konstytucją dokonują organy nadzoru prawnego nad jednostkami samorządu terytorialnego oraz sądy administracyjne.”

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.