

Kołbiel, dnia 19.04.2021 r.

**RADA GMINY
KOŁBIEL**

ORG.152.2.2021.PC

**Pani Woletta Jachowicz-Wróblewska
ul. 3 Maja 96
05-420 Józefów**

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji wniesionej w dniu 20.01.2020 r.

Informuję, że na XXIV Sesji Rady Gminy Kołbiel odbytej w dniu 19 kwietnia 2021 r. została przyjęta uchwała Nr XXIV/172/2021 w sprawie w sprawie wniesionej przez Wioletę Jachowicz-Wróblewską dot. przyjęcia przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie zobowiązania się do przestrzegania Konstytucji i niedopuszczenia do działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych (szczepienie przeciwko wirusowi *SARS-CoV-2*).

W głosowaniu nad uchwałą Nr XXIV/172/2021 brało udział 14 radnych. Za głosowało 14 radnych – głosów przeciw – nie było, wstrzymujących się – nie było.

W swym rozstrzygnięciu Rada Gminy Kołbiel nie uwzględniła przedmiotowej petycji.

W załączeniu przesyłam uchwałą Nr XXIV/172/2021 wraz z uzasadnieniem.

Pouczenie:

Art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2018 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870)

„Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.”

**Przewodniczący
Rady Gminy**
RM
Robert Mazek

UCHWAŁA NR XXIV/172/2021

RADY GMINY KOŁBIEL

z dnia 19 kwietnia 2021 r.

w sprawie petycji wniesionej przez Wiolettę Jachowicz-Wróblewską dot. przyjęcia przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie zobowiązania się do przestrzegania Konstytucji i niedopuszczenia do działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych (szczepienie przeciwko wirusowi *SARS-CoV-2*).

Na podstawie art. 9 ust. 2, art. 2 ust.1, ust.2 pkt 1, ust. 3 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) z przywołaniem art. 7, art. 18 i 18 b ustawy z dnia 9 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713),

Rada Gminy Kolbiel uchwała, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez Wiolettę Jachowicz-Wróblewską dot. przyjęcia przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie zobowiązania się do przestrzegania Konstytucji i niedopuszczenia do działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych (szczepienie przeciwko wirusowi *SARS-CoV-2*).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3.

Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Kolbiel.

Przewodniczący
Rady Gminy

Robert Mazek

UZASADNIENIE

W dniu 20 stycznia 2021 r. wpłynęła petycja wniesiona przez Wioletę Jachowicz-Wróblewską dot. przyjęcia przez Radę Miasta/Gminy uchwały w sprawie zobowiązania się do przestrzegania Konstytucji i niedopuszczenia do działań władz międzynarodowych, krajowych czy lokalnych wykluczających społecznie mieszkańców z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych (szczepienie przeciwko wirusowi *SARS-CoV-2*).

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbiel w dniu 3 lutego 2021 r. Komisja stwierdziła na nim, że przedmiotowa petycja spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach stawiane petycom wnoszonym przez osoby fizyczne, została wniesiona w interesie publicznym oraz uznała, że Rada Gminy Kołbiel jest właściwa do rozpatrzenia petycji.

Komisja w toku prowadzonego postępowania dokonując szczegółowej analizy treści petycji na posiedzeniu w dniu 9 kwietnia 2021 r. stwierdziła, że „rada gminy może podejmować uchwały tylko w zakresie działania gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Zauważyć także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym. Taką możliwość uszczegóławia pod względem formalnym § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel.

Należy zauważyć, że żaden przepis ustawowy nie upoważnia rady gminy do podjęcia uchwał w sprawach przedstawionych w petycji w szczególności z zakresu masowych szczepień przeciwko SARS-CoV-2. Co prawda art. 7 ust. 1 pkt 5 wymienia pośród zadań własnych gminy ochronę zdrowia, jednakże nie stanowi on normy upoważniającej radę gminy do podejmowania uchwał. Jednocześnie należy zauważyć, że szczepienia przeciwko SARS-CoV-2 jak podnosi sama wnosząca petycję są działaniami rządowymi. Masowość szczepień odbiera im przymiot lokalnego znaczenia – dotyczą terytorium całego kraju. Należy podnieść, że również potencjalne ryzyko powikłań po przyjęciu przedmiotowej szczepionki oraz inne kwestie poruszane w petycji dotyczą mieszkańców terytorium całego kraju, nie mają cech uwarunkowanych lokalnie. W związku z powyższym nie istnieje możliwość podjęcia uchwał intencyjnych rady gminy określonych w § 26 ust. 2 Statutu Gminy Kołbiel jako deklaracje, oświadczenia, apele i opinie. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres działania gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organy władzy publicznej działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Jednocześnie w odniesieniu do przedstawionego w uzasadnieniu do petycji wniosku o przyjęcie uchwały zobowiązującej Radę Gminy Kołbiel do przestrzegania Konstytucji (Art.32) Komisja zwraca uwagę, że zarówno radni gminy jak i wójt zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym obejmują swój mandat poprzez złożenia ślubowania wierności Konstytucji i prawu Rzeczypospolitej Polskiej. Nie możliwe jest zatem formalne ponawianie powyższego zobowiązania. Weryfikacji czy uchwały rady gminy są zgodne z prawem w tym Konstytucją dokonują organy nadzoru prawnego nad jednostkami samorządu terytorialnego oraz sądy administracyjne.”

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący
Rady Gminy

Robert Mazek